

PROYECTO DE LEY

Conflicto de intereses

«Que establece el régimen de prevención, corrección y sanción de conflictos de intereses en la Función Pública»



La propuesta de ley busca establecer un régimen de prevención, corrección y sanción de conflictos de intereses, a fin que las decisiones que tomen los funcionarios públicos estén basadas en los principios de equidad y de imparcialidad.

Conflicto de intereses



1. ¿Cuándo se presenta el conflicto de intereses?

Se presenta cuando los intereses particulares de una persona que desempeña funciones públicas o la de su grupo familiar o amigos cercanos, podría influir en la adopción de decisiones en el ejercicio de su cargo.

2. ¿Cómo se evita el conflicto de intereses?

- a) Presentación de una declaración jurada de intereses que serán públicas y de libre acceso para el ciudadano.
- b) Prohibición de ciertas conductas para los funcionarios públicos.
- c) Venta o renuncia a activos.
- d) Abstenerse de intervenir en procesos en los que puede verse comprometida su imparcialidad;
- e) Limitaciones para los funcionarios al salir de la función pública;
- f) Recomendaciones previas a las designaciones de altas autoridades;
- g) Consultas a la autoridad de aplicación, asesoramiento preventivo y la aplicación de medidas preventivas especiales.

Conflicto de intereses



3. ¿Quiénes están obligados a presentar las declaraciones juradas de intereses?

Desde el Presidente de la República, pasando por los senadores y diputados, ministros de la Corte Suprema de Justicia y todos los funcionarios que tengan facultades decisorias relevantes en procesos administrativos.

4. ¿Qué tipo de información debe contener la declaración juradas de intereses?

Información mínima sobre el funcionario público, como datos sobre su grupo familiar y sus ocupaciones, el detalle de su participación en espacios de conducción de cuerpos colegiados remunerados o no, antecedentes de cargos públicos y privados ocupados, el detalle de empleadores o personas a quienes haya prestado servicios profesionales en los últimos dos (2) años, entre otros.

Conflicto de intereses



5. ¿Cuándo el funcionario público deberá abstenerse de intervenir directa o indirectamente en un proceso?

Cuando las empresas o sociedades que hayan sido de su propiedad, hasta el cumplimiento de 3 años de su venta. A personas físicas o jurídicas que prestó servicios profesionales, se encontró en situación de dependencia o vínculo laboral hasta 3 años del cese de éstas. Para los casos de relaciones de contratos, proyectos, negociaciones hasta 3 años desde que hayan cesado. Cuando intervengan conyuges y parientes.

Para los casos en que, él o un miembro de su familia, posea intereses directos, resulte en amistad cercana o enemistad manifiesta, sea acreedor, deudor o fiador interesado, autor de denuncias, demandas, reciba algún beneficio, existan ofertas de empleos externos, entre otros.

Conflicto de intereses



6. ¿Cuáles son las conductas prohibidas para el funcionario público?

Realizar actividades laborales en entidades privadas o no estatales, en los ámbitos en los que tenga algún tipo de atribución o competencia por el ejercicio de una función pública, salvo las excepciones establecidas en las normas.

Ser socio o accionista o participar de una organización o sociedad comercial que opere en un área sobre la que tenga algún tipo de atribución o competencia por el ejercicio de una función pública.

Ser proveedor por sí o por terceros de bienes o servicios de cualquier Organismo o Entidad del Estado o municipalidad donde desempeñe funciones o que esté bajo su supervisión o dirección.

En el caso del presidente de la República, de los legisladores, de los miembros del Gabinete del Ejecutivo o de la Corte Suprema de Justicia, tienen prohibido proveer bienes o servicios por sí o por terceros a cualquier OEE.

Conflicto de intereses



7. Limitaciones al salir de la Función Pública

Las personas que ejercieron una función pública no podrán hasta dentro de un (1) años después de su egreso:

- a) Proveer bienes, servicios u obras, ya sea en forma personal o valiéndose de un tercero, al organismo en el que ejercieron funciones.
- b) Representar, patrocinar o efectuar gestiones administrativas para terceros ante el organismo en el que ejercieron funciones.
- c) Prestar servicios a las personas físicas o jurídicas que estuvieron sujetas a la inspección, vigilancia, control o regulación de la institución del Estado a la que haya estado vinculado, cuando la misma haya tenido intervenciones determinantes.
- d) Ser accionista o participar de cualquier forma en empresas o sociedades sobre las que hubiese ejercido sus competencias.

Conflicto de intereses



8. Infracciones y sanciones respecto a la presentación de declaración juradas

Falta de presentación de la declaración jurada de intereses.

Sanción: Multa de hasta 200 jornales e inhabilitación para ejercer cargos públicos por 5 años.

Presentación de la declaración jurada de intereses con datos incompletos.

Sanción: Multa hasta 200 jornales mínimos e inhabilitación de ocupar un cargo público hasta 5 años.

Presentación de la declaración jurada de intereses con datos falsos.

Sanción: una multa de hasta 300 jornales mínimos e inhabilitación para ejercer cargos públicos por el plazo de cinco 5 años y remitirá los antecedentes al Ministerio Público.

Conflicto de intereses



9. Instancias encargadas de aplicación de sanciones en caso de recaer en conflicto de intereses

- En el caso que el Presidente de la República, el Vicepresidente, los ministros del Poder Ejecutivo, los ministros de la Corte Suprema de Justicia, el Fiscal General del Estado, el Defensor del Pueblo, el Contralor General de la República, el Subcontralor y los integrantes del Tribunal Superior de Justicia Electoral cometan mal desempeño de funciones, los antecedentes deberán ser remitidos a la Cámara de Diputados para la evaluación de una posible acusación constitucional contra el funcionario denunciado.
- Senadores y diputados: sus respectivas cámaras deberán analizar la responsabilidad y aplicar las sanciones pertinentes.
- Jueces y fiscales: será el Jurado de Enjuiciamiento de Magistrados.

Conflicto de intereses



- Gobernadores e intendentes municipales: la Contraloría General de la República analizará la gravedad de los hechos y si amerita la intervención de los respectivos gobiernos locales.
- Funcionarios que ejercen cargos de libre disposición en los entes binacionales y organismos regionales, multilaterales e internacionales en representación del gobierno, quedarán a cargo del Poder Ejecutivo.
- Los demás funcionarios públicos deben ser sometidos a sumario administrativo y será considerada falta grave.

La renuncia del funcionario no obstará a la conclusión del proceso, a efectos de dejar constancia de la infracción y su responsabilidad.

Conflicto de intereses



10. ¿Cuáles serán las autoridades de aplicación?

- a) La Secretaría Nacional Anticorrupción para el ámbito del Poder Ejecutivo.
- b) La Contraloría General de la República para el ámbito de los gobiernos departamentales, municipales, universidades públicas y oenegés.
- c) Oficinas gubernamentales de ética pública para los demás OEE.

11. Denuncias

Cualquier persona que tenga conocimiento de la existencia de un conflicto de intereses podrá realizar la correspondiente denuncia ante la autoridad de aplicación.

La autoridad de aplicación deberá asegurar la reserva de la identidad del denunciante y los testigos. Las denuncias podrán ser realizadas por cualquier medio, incluyendo medios anónimos y de manera electrónica.